



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

ПРОТОКОЛ

**Заседания Общественного совета
при Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

7 февраля 2019 г.

г. Москва

№ 63

Место проведения:

ул. Таганская, д. 34, стр. 1, г. Москва,
Зал Коллегии

Председательствовали: Рыбас Александр Леонидович – статс-секретарь –
заместитель руководителя;

Грачев Владимир Александрович – председатель
Общественного совета.

Присутствовали: Бакатин Александр Вадимович – заместитель
От Ростехнадзора: руководителя;

Геллер Анатолий Яковлевич – заместитель
руководителя;

Ферапонтов Алексей Викторович – заместитель
руководителя;

Здориков Сергей Михайлович – помощник
руководителя;

Боков Дмитрий Александрович – начальник Управления
специальной безопасности;

Жулина Светлана Анатольевна – начальник Управления
по надзору за объектами нефтегазового комплекса;

Климова Марианна Алексеевна – начальник Управления
государственного строительного надзора;

Кудрявцев Евгений Георгиевич – начальник Управления
по регулированию безопасности объектов ядерного
топливного цикла, ядерных энергетических установок
судов и радиационно опасных объектов;

Мирошниченко Михаил Иванович – начальник
Управления по регулированию безопасности атомных
станций и исследовательских ядерных установок;

Мубаракшин Азат Фаридович – начальник Управления
информатизации;

Соколова Ирина Викторовна – начальник Управления
международного сотрудничества и протокола;

Фролов Дмитрий Иванович – начальник Управления
государственного энергетического надзора;

Бритиков Дмитрий Александрович – заместитель
начальника управления – начальник отдела Управления
общепромышленного надзора;

Емельяненко Егор Валерьевич – врио начальника
Организационно-аналитического управления;

Картавый Олег Анатольевич – заместитель начальника
управления – начальник отдела Правового управления;

Конькова Дарья Сергеевна – заместитель начальника управления – начальник отдела Управления государственной службы и кадров;

Кузин Андрей Валентинович – главный специалист-эксперт Организационно-аналитического управления;

Макеев Михаил Сергеевич – заместитель начальника Управления экономики, финансов и государственных программ;

Мясников Сергей Викторович – врио начальника Управления по надзору в угольной промышленности;

Трубецкой Николай Климентьевич – врио начальника Управления горного надзора.

От Общественного
совета:

Алешин Николай Павлович – президент НП «Национальное Агентство Контроля Сварки» (НП «НАКС»), академик РАН; Член Президиума НП «ОПОРА»; Заместитель председателя Общественного совета;

Державец Аврам Семёнович – генеральный директор ЗАО «Взрывиспытания», д.т.н., профессор; председатель Комиссии по вопросам промышленной безопасности в области производства и применения взрывчатых веществ;

Котельников Владимир Семёнович – генеральный директор ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»; Председатель секции «Промышленная безопасность» Международной академии наук Экологии и Безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ); д.т.н., профессор; председатель Комиссии по вопросам создания и развития систем саморегулируемых организаций

Кушнарев Сергей Викторович – исполнительный вице-президент Общероссийской общественной организации «Ядерное общество России»;

Председатель Комиссии по регулированию безопасности атомных станций, исследовательский ядерных установок, ядерных энергетических установок и радиационно-опасных объектов ядерного топливного цикла, надзору за учётом и контролем ядерных материалов;

Малышев Юрий Николаевич – президент Академии горных наук; Директор Государственного геологического музея им. Вернадского; член-корр. РАН; д.т.н.;

Председатель Комиссии по государственному горному и металлургическому надзору;

Махутов Николай Андреевич – председатель Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ; Главный научный сотрудник Института машиноведения им. А.А. Благонравова РАН (ИМАШ РАН); Президент Научно-промышленного союза «Управление рисками, промышленная безопасность, контроль и мониторинг» (НПС «РИСКОМ»); профессор, член-корр. РАН, д.т.н.;

Опекунов Виктор Семёнович – советник генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», координатор создания саморегулируемых организаций в атомной отрасли; Вице-президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ); Заместитель председателя Общественного совета;

Шмаль Геннадий Иосифович – президент Союза нефтегазопромышленников России, Председатель правления некоммерческой организации «Топливо-энергетический Союз»; Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии;

Председатель межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе; академик РАЕН, академик Академии горных наук; Председатель Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта;

Генералов Владимир Николаевич – заместитель директора программы по проектированию АО «Концерн Титан-2»;

Истомин Максим Сергеевич – эксперт в области негосударственных общественных организаций и саморегулирования;

Капелько Константин Васильевич – профессор НОУ ГПО Московского института энергобезопасности и энергосбережения, д.т.н., профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, почётный энергетик;

Маркин Николай Петрович – член Президиума Национального объединения строителей, координатор Национального объединения строителей по г. Москве, член Совета Национального объединения энергоаудиторов, председатель Правления НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-энергоэффективность»;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник РАН, заместитель академика-секретаря отделения химических наук и наукоёмких материалов, руководитель секции химических наук РАН, заведующий лабораторией радиохимии Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, д.х.н., профессор;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный директор НП «Группа компаний «Промышленная

безопасность», д.т.н., профессор;

Плямина Ольга Владимировна – секретарь
Общественного совета при Ростехнадзоре; директор
Научно-исследовательского института проблем
экологии;

Полянчук Галина Владимировна – заместитель
Генерального директора ОАО «ГИАП», директор НТЦ
ОАО «ГИАП»;

Тишин Виктор Андреевич – президент НПО (МОЛО)
«Межрегиональное объединение лифтовых
организаций».

Приглашённые:

Дмитриев Юрий Михайлович – советник ВО
«Безопасность»;

Пиляев Николай Алексеевич – заместитель главного
редактора Журнала «безопасность труда в
промышленности»;

Пиляев Роман Николаевич – фотокорреспондент
Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Прошина Татьяна Владимировна – управляющий
делами Ассоциации строителей России.

I. Отчёт о реализации публичной декларации целей и задач
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору на 2018 год

(А.Л. Рыбас)

Доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной
службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса

по вопросу «Отчёт о реализации публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год».

Заслушав доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «Отчёт о реализации публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В рамках реализации публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год проведена следующая работа:

- принят Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики», направленный на совершенствование порядка аттестации по вопросам промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, надёжности и безопасности в сфере электроэнергетики;

- принят Федеральный закон от 23 мая 2018 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в котором уточнены вопросы правового регулирования экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых при обосновании безопасности объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии, а также вопросы нормативного регулирования безопасности гидротехнических

сооружений на объектах использования атомной энергии;

– принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2018 г. № 731 «О нормативах допустимых выбросов радиоактивных веществ и нормативах допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также о выдаче разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ», согласно которому Ростехнадзор был наделён полномочиями по выдаче устанавливающих нормативы допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты разрешений на выбросы и разрешений на сбросы, по утверждению методик и (или) методов разработки нормативов выбросов и нормативов сбросов, по утверждению формы заявления об установлении нормативов выбросов и (или) нормативов сбросов и по ведению реестра выданных разрешений на выбросы и сбросы;

– принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 793 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», которым Ростехнадзор был наделён полномочиями по установлению порядка проведения экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых в целях построения расчётных моделей процессов, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии;

– утверждены 3 федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, а также 7 руководств по безопасности;

– утверждены 17 и внесены изменения в 3 руководства по безопасности в области использования атомной энергии;

– разработан, прошёл оценку регулирующего воздействия и 30 ноября 2018 г. направлен в Правительство Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предназначенный для формирования правовых основ внедрения

дистанционных методов мониторинга в области промышленной безопасности.

Для повышения эффективности профилактики и предупреждения нарушений обязательных требований приказом Ростехнадзора от 21 марта 2018 г. № 120 внесены изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», а приказом Ростехнадзора от 25 сентября 2018 г. № 459 – в отдельные федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, устанавливающие требования при добыче угля подземным способом.

В области совершенствования методического обеспечения контрольно-надзорной деятельности разработана и утверждена приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2018 г. № 654 «Инструкция об организации и порядке проведения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору проверок деятельности территориальных органов».

В целях повышения открытости и эффективности гражданского контроля функций Ростехнадзора, руководством центрального аппарата и территориальных органов внедрена практика регулярного проведения публичных обсуждений правоприменительной практики Службы с участием представителей поднадзорных предприятий, заинтересованных органов исполнительной власти, профсоюзных, экспертных и других общественных организаций.

При разработке законопроектов, нормативных правовых документов, организации мероприятий, центральным аппаратом Ростехнадзора учитывались предложения и замечания, выработанные членами Общественного совета. Проведённая совместная работа способствовала реализации положений публичной декларации и позволила:

- модернизировать систему государственного регулирования в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений,

безопасности в электроэнергетике, а также безопасности в области использования атомной энергии в сфере деятельности Ростехнадзора;

– оптимизировать контрольно-надзорные и разрешительные функции в установленной сфере деятельности Службы;

– повысить открытость и эффективность гражданского контроля функций Ростехнадзора.

Эта работа продолжится с учётом решения задач, стоящих перед Ростехнадзором.

С учётом представленной информации о реализации основных целей и задач, предусмотренных одобренной в 2018 году Общественным советом публичной декларацией целей и задач Ростехнадзора на 2018 год, Общественный совет **р е ш и л** :

1. Одобрить представленный отчёт о ходе реализации публичной декларации целей и задач Ростехнадзора на 2018 год.

2. Общественному совету до 20 февраля с.г. обобщить результаты обсуждения отчёта о реализации данной публичной декларации. Итоги и выводы довести до руководства Службы.

3. Комиссиям Общественного совета выбрать членов совета для их участия в работе по разработке перспективных предложений в целях совершенствования промышленной безопасности, предусмотренных Планом деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы.

II. Обсуждение проекта публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год

(А.Л. Рыбас)

Доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «Обсуждение проекта публичной декларации целей и задач

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год».

Заслушав доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «Обсуждение проекта публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В соответствии с разделом 2.4 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утверждённых решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр Ростехнадзором разработана и представлена для обсуждения на заседании Общественного совета публичная декларация целей и задач Ростехнадзора на 2019 год (далее – публичная декларация).

Цели и задачи, указанные в публичной декларации, соответствуют Плану деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы, а также поручениям и программным документам Правительства Российской Федерации.

В соответствии с указанными документами Ростехнадзору в 2019 году предстоит решать следующие основные задачи:

- продолжить внедрение риск-ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора;
- завершить работу по реализации правовых норм по регулированию промышленной безопасности опасных производственных объектов при проведении сварочных работ;
- подготовить предложения по внесению в законодательство изменений, направленных на совершенствование регулирования в области

промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и в сфере электроэнергетики;

- утвердить новые и совершенствовать действующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности и федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии;

- принять участие в заседании 17-го Межгосударственного совета по промышленной безопасности, в Международной конференции Организации Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), в Международной конференции МАГАТЭ;

- реализовать запланированные мероприятия, направленные на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- актуализировать и опубликовать перечни типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора;

- продолжить разработку руководств по безопасности, содержащих разъяснения требований и рекомендации по их применению, а также методологию анализа риска.

Работа Ростехнадзора по выполнению данных задач должна осуществляться с учётом предложений и замечаний его членов, представителей экспертного, научного и предпринимательского сообществ. В целом, работу Службы необходимо направить на качественное изменение уровня информационной открытости, обеспечение понятности подготавливаемых предложений и организации работы с референтными группами.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. По итогам состоявшегося обсуждения рекомендовать руководству Ростехнадзора одобрить представленную публичную декларацию и опубликовать её на официальном сайте в сети «Интернет».

2. Председателям комиссий Общественного совета при Ростехнадзоре до 1 марта с.г. разработать мероприятия по участию членов Общественного совета в реализации положений данной публичной декларации.

3. В июле с.г. обсудить ход реализации положений публичной декларации. Итоги довести до руководства Службы.

III. О результатах исполнения ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год

(А.Л. Рыбас)

Доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «О результатах исполнения ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год».

Заслушав доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «О результатах исполнения ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Ведомственный план Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год был разработан в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 6 декабря 2016 года № 8 и с учётом замечаний и предложений, высказанных на заседании Общественного совета при Ростехнадзоре. Данный план был размещён на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор».

Исполнение ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год позволило:

- осуществить мониторинг эффективности работы сервисов официального сайта Ростехнадзора;

- обеспечить проверку информационных ресурсов Ростехнадзора с целью выявления актуальных публикаций, их размещение на официальном сайте Ростехнадзора, исправление ошибок в данных и их уточнение посредством обратной связи, постоянное обновление наборов открытых данных;

- осуществить публичное и экспертное обсуждение проектов общественно-значимых нормативных правовых актов;

- обсудить и утвердить на Общественном совете публичную декларацию целей и задач Ростехнадзора;

- обеспечить постоянное взаимодействие Ростехнадзора с Общественным советом при Ростехнадзоре;

- регулярно информировать общественность о результатах деятельности Службы;

- организовать работу пресс-службы Ростехнадзора;

- осуществить общественный мониторинг правоприменения и деятельности Ростехнадзора по профилактике коррупционных правонарушений.

С учётом представленной информации о результатах исполнения ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год, Общественный совет **решил**:

1. Одобрить представленный отчёт о результатах исполнения ведомственного плана Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год.

2. Активизировать участие членов Общественного совета по публичному освещению деятельности Ростехнадзора, в том числе в средствах массовой информации регионального уровня.

IV. Отчёт об информационном сопровождении деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году

(А.В. Кузин)

Доклад главного специалиста-эксперта отдела по взаимодействию со СМИ и институтами гражданского общества Организационно-аналитического управления Ростехнадзора А.В. Кузина по вопросу «Отчёт об информационном сопровождении деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году».

Заслушав доклад главного специалиста-эксперта отдела по взаимодействию со СМИ и институтами гражданского общества Организационно-аналитического управления Ростехнадзора А.В. Кузина по вопросу «Отчёт об информационном сопровождении деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году» Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 392 «О приоритетных направлениях использования и развития информационно-коммуникационных технологий в федеральных органах исполнительной власти» и требованиями Методических рекомендаций Аппарата Правительства от 16 февраля 2016 г. № ПЗ6-7349 на предыдущий год были подготовлены план и отчёт за 2018 год по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. При этом

отмечается, что денежные средства на данные цели не выделены и представлен отчёт об информационном сопровождении деятельности Службы, мероприятия которого реализованы сотрудниками отдела взаимодействия со СМИ и институтами гражданского общества Организационно-аналитического управления.

В отчёте подробно отражены проведённые мероприятия, направленные на повышение информационной открытости и прозрачности деятельности Ростехнадзора, на улучшение взаимодействия с гражданским и предпринимательским сообществом, формирование доверия к деятельности инспекторов Ростехнадзора, укрепление конструктивных взаимоотношений с общественными, социальными и образовательными институтами.

Особо значимыми мероприятиями из числа проведённых стали:

- освещение в СМИ выступления руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина в Общественной палате РФ 14 февраля 2018 года – более 60 публикаций в центральной и региональной прессе, в интернет-изданиях; вышли телевизионные сюжеты в блоке новостей на центральных каналах;

- информационное сопровождение выступления руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина в Совете Федерации 27 июня 2018 года – около 70 публикаций в центральной и региональной прессе, в интернет-изданиях, телевизионные сюжеты в блоке новостей на центральных каналах.

Кроме того, отделом по взаимодействию со СМИ и институтами гражданского общества было организовано освещение в средствах массовой информации проведение расширенного совещания в Казани с участием руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина и президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, публичное обсуждение результатов правоприменительной практики Кавказского управления Ростехнадзора с участием руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина и главы Республики Северная Осетия – Алания В.З. Битарова; участия руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина и статс-секретаря – заместителя руководителя Ростехнадзора А.Л. Рыбаса в деловом завтраке, организованном всероссийской общественной организацией «Деловая

Россия», подписания соглашения между Ростехнадзором и Российским союзом промышленников и предпринимателей, а также ряда других ответственных мероприятий.

Интервью руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина и его заместителей по актуальным проблемам обеспечения промышленной безопасности были подготовлены отделом взаимодействия со СМИ и институтами гражданского общества и опубликованы агентствами ТАСС, «Интерфакс», «Прайм», «РИА Новости», газетами «Известия», «Российской газетой», а также ведомственными журналами.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

4. Принять к сведению отчёт об информационном сопровождении деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году.

5. Рекомендовать руководству Службы рассмотреть и принять решение по утверждению данного отчёта с учётом его обсуждения на заседании Общественного совета.

6. Членам Общественного совета принять активное участие в проведении мероприятий по информационному сопровождению деятельности Службы, выступать с инициативой по их организации и проведению работ в данном направлении.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев